

Số: /BC-ĐĐBQH

Đồng Tháp, ngày tháng 7 năm 2023

BÁO CÁO

Tổng hợp ý kiến đóng góp Luật Xuất, nhập cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam; Luật xuất nhập cảnh, quá cảnh của công dân Việt Nam (sửa đổi, bổ sung).

Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc tổ chức lấy ý kiến đóng góp dự án Luật Xuất, nhập cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam; Luật xuất nhập cảnh, quá cảnh của công dân Việt Nam (sửa đổi, bổ sung) dự kiến trình Quốc hội thông qua tại kỳ họp thứ 5, Quốc hội khóa XV. Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Đồng Tháp tổng hợp nội dung góp ý như sau:

1. Về quy định khai báo tạm trú đối với người nước ngoài (Tại khoản 5, Điều 2 dự thảo Luật sửa đổi, bổ sung Điều 33. Khai báo tạm trú):

Đa số ý kiến đề nghị bổ sung quy định người nước ngoài vào khu vực biên giới, cửa khẩu nếu ở qua đêm, đăng ký tạm trú, lưu trú phải thông báo và chịu sự kiểm tra, kiểm soát của lực lượng BDBP nơi gần nhất. Nhằm đảm bảo đồng bộ các điều ước quốc tế và các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành. Các điều ước quốc tế về quản lý biên giới, cửa khẩu do Việt Nam ký kết với các nước có chung đường biên giới và các văn bản quy phạm pháp luật về quản lý, bảo vệ biên giới quốc gia đều quy định: Người nước ngoài xuất, nhập cảnh vào khu vực biên giới, cửa khẩu (kể cả cư dân biên giới nước đối diện) hoặc cơ quan, tổ chức, cá nhân (kể cả doanh nghiệp sử dụng lao động, đối tác phía Việt Nam hoặc đại diện của tổ chức phi chính phủ nước ngoài), cơ sở lưu trú đưa người nước ngoài vào khu vực biên giới, cửa khẩu nếu ở qua đêm, đăng ký tạm trú, lưu trú đều phải thông báo và chịu sự kiểm tra, kiểm soát của BDBP nơi gần nhất.

- Đảm bảo đáp ứng với chính sách đã đề ra trong công tác quản lý cư trú người nước ngoài tại Việt Nam (Chính sách 4 “Nâng cao hiệu quả công tác quản lý cư trú người nước ngoài tại Việt Nam, góp phần đảm bảo an ninh quốc gia và trật tự an toàn xã hội”).

- Phát huy được vai trò, trách nhiệm của BĐBP trong quản lý cư trú người nước ngoài tại khu vực biên giới, hải đảo. Theo các Điều ước quốc tế, các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành BĐBP có trách nhiệm thực hiện nhiệm vụ này.

Cụ thể đối với dự thảo Luật sửa đổi, bổ sung đề nghị nghiên cứu, bổ sung đối với quy định tại Điều 33 (Khai báo tạm trú) theo hướng: Bổ sung cụm từ “hoặc Đồn Biên phòng ở khu vực biên giới, cửa khẩu” vào sau cụm từ “đồn, trạm Công an nơi có cơ sở lưu trú” và viết lại như sau:

“Điều 33. Khai báo tạm trú

1. Người nước ngoài tạm trú tại Việt Nam phải thông qua người trực tiếp quản lý, điều hành hoạt động của cơ sở lưu trú để khai báo tạm trú với Công an xã, phường, thị trấn, đồn, trạm Công an nơi có cơ sở lưu trú hoặc Đồn Biên phòng ở khu vực biên giới, cửa khẩu. Cơ sở lưu trú có trách nhiệm yêu cầu người nước ngoài xuất trình hộ chiếu và giấy tờ có giá trị cư trú tại Việt Nam để thực hiện khai báo tạm trú trước khi đồng ý người nước ngoài tạm trú”.

2. Về quy định trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan trong việc phát hiện dấu hiệu vi phạm của người nước ngoài (Tại khoản 8, Điều 2 dự thảo Luật sửa đổi, bổ sung Điều 45:

Đa số ý kiến đề nghị bổ sung quy định trách nhiệm của BĐBP ở khu vực biên giới, hải đảo có thẩm quyền tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm.

Lý do:

- Quy định chỉ có Công an xã mới có thẩm quyền tiếp nhận các vụ việc có dấu hiệu vi phạm, cư trú bất hợp pháp của người nước ngoài là chưa phù hợp, chưa đồng bộ, chưa đảm bảo tính tương thích với các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành (Bộ Luật Tố tụng hình sự, Luật An ninh Quốc gia, Luật Biên phòng Việt Nam).

- Đảm bảo đáp ứng với chính sách đã đề ra trong công tác quản lý cư trú người nước ngoài tại Việt Nam (Chính sách 4 "Nâng cao hiệu quả công tác quản lý cư trú người nước ngoài tại Việt Nam, góp phần đảm bảo an ninh quốc gia và trật tự an toàn xã hội”).

Cụ thể đối với dự thảo Luật sửa đổi, bổ sung đề nghị nghiên cứu, bổ sung đối với quy định tại Điều 45a (Trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có

liên quan) theo hướng: Bổ sung cụm từ "hoặc Đồn Biên phòng ở khu vực biên giới, cửa khẩu" vào sau cụm từ "cơ quan Công an" và viết lại như sau:

“Điều 45a. Trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan”

“Cơ quan tổ chức, cá nhân chỉ sử dụng lao động là người nước ngoài, tổ chức chương trình du lịch hoặc cho người nước ngoài tạm trú qua đêm khi người nước ngoài cư trú hợp pháp tại Việt Nam, trường hợp phát hiện dấu hiệu vi phạm phải thông báo cho cơ quan công an hoặc đồn Biên phòng ở khu vực biên giới, cửa khẩu nơi gần nhất”.

Trên đây là báo cáo tổng hợp ý kiến đóng góp dự thảo Luật Xuất, nhập cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam; Luật xuất nhập cảnh, quá cảnh của công dân Việt Nam (sửa đổi, bổ sung) của Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Đồng Tháp./.

Nơi nhận:

- Văn phòng QH;
- Các vị ĐBQH;
- LĐ Văn phòng;
- Lưu VT (Th).

**TM. ĐOÀN ĐẠI BIỂU QUỐC HỘI
KT. TRƯỞNG ĐOÀN
PHÓ TRƯỞNG ĐOÀN**

Trần Văn Sáu